

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hyvinvointivaliokunta, § 17,05.02.2020

Yhteistyötoimikunta, § 6,06.02.2020

Kunnanhallitus, § 12,10.02.2020

Valtuusto, § 6, 17.02.2020

§ 6

Palveluverkkoselvitys perusopetus ja varhaiskasvatus

HOLDno-2019-880

Hyvinvointivaliokunta, 05.02.2020, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Matti Ruotsalainen

matti.ruotsalainen@hollola.fi

hyvinvointijohtaja

Liitteet

- 1 Kirjeet, kannanotot, lausunnot ja vetoamus 23.10.-8.11.2019
- 2 Hälvälän koulun vanhempain toimikunnan puhe
- 3 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 28.10.2019
- 4 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 30.10.2019
- 5 Kutsu kuulemistilaisuuteen 2020-ilmoitus
- 6 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 27.1.2020
- 7 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 29.1.2020
- 8 oppilasmääräennuste
- 9 Palveluverkkoesitys 30.1.2020
- 10 kokonaisvaikutusten taloudellinen arviointi
- 11 Liitekaavakartta
- 12 Lausunnot 30.1.2020

Valtuusto hyväksyi, kahden talouteen painottuneen valtuustoseminaarin jälkeen, kokouksessaan 17.6.2019 Hollolan kunnan talouden tasapaino-ohjelman linjaukset. Linjauksiin sisältyi toimeksianto hyvinvoinnin palvelualueelle, jossa hyvinvointivaliokunnalle annettiin tehtäväksi laatia aikataulutettu kokonaisesitys hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkosta vuoteen 2024. Linjaukseen sisältyi kirjaus siitä, että kokonaisesitys päätetään viimeistään keväällä 2020 (-5 yksikköä).

Toimeksiannon pohjalta hyvinvoinnin palvelualue on valmistellut palveluverkkoesitystä, jolla pyritään reagoimaan oppilasmäärän merkittävään vähenemiseen sekä siitä johtuvaan valtionosuuksien supistumiseen ja samalla ehkäisemään hyvinvoinnin palvelualueelle kohdistuvia investointipaineita. (liite: palveluverkkoesitys). Hyvinvointivaliokunta on ollut valmistelussa tiiviisti mukana.

Hyvinvointivaliokunta on järjestänyt useita valmisteluseminaareja, joista osa on toteutettu yhteistyössä elinvoiman palvelualueen kanssa. Näin on varmistettu, että kokonaisvaikuttavuus kaavoitus / investoinnit hahmottuvat kokonaisvaltaisesti. Osana strategisen yleiskaavan tarkistustyötä on samalla tuotettu väestön sijoittumisanalyysejä suhteessa palveluverkkoon. Konsernipalvelut on tuottanut

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

taloudellista kokonaisanalyysiä osaksi tarkastelua. Päivähoidon ja perusopetuksen palveluverkkoesitys on valmisteltu yhteensovitettujen tarkastelujen pohjalta.

Liitteenä:

- palveluverkkoesitysmateriaali (esitely valtuustolle tilaisuudessa 16.12.2020 sekä julkisissa kuulemistilaisuuksissa 27.1.2020 ja 29.1.2020)
- kunnan koko lapsi- ja oppilasmäärän kehitys eri alueilla
- oppilasmääräennuste

Kokonaisuutena ennakoitu lapsi/oppilasmäärän lasku on merkittävä, joka ainoastaan hidastuisi merkittävälläkin väestönkasvulla.

Esityksen lähtökohtana on, että yksiköiden määrä vähenisi oppilasmäärän kehityksen myötä seuraavasti:

1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkotiyhdistyksen yhdistyisi Salpakankaan päiväkotiin ja toimintakiinteistössä päättyisi. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuisi.

1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkotiyhdistyksen yhdistyisi Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyisi. Oppilasmäärän kehitys on alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.

1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyisi.

1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyisi.

Prosessin toteutus edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden. Näiden lisäksi päiväkotiverkkoa tulee tarkastella myöhemmin lapsimäärän muuttuessa. Tällä hetkellä tarkasteluun ei ole vielä edellytyksiä johtuen hallitusohjelman mahdollisesti mukanaan tuomien muutosten vuoksi (lapsiryhmämitoitus ja subjektiivinen päivähoito-oikeus). Palvelusetelin vaikuttavuuden kehittyminen voi myös muuttaa omien yksiköiden tarvetta suhteessa yksityiseen päivähoitopalvelutarjontaan.

Vuoden 2020 talousarviovalmistelun ja palveluverkkoesityksen yhteydessä on arvioitu eri vaihtoehtoja kulurakenteen pienentämiseksi. Vaihtoehtoja on tosiasiallisesti hyvin vähän ilman, että puututaan kaikkein olennaisimpaan eli toiminnan resurssointiin. Tämä tarkoittaisi käytännössä ryhmäkokojen merkittävää nostoa nykyisestä tasosta ja tuen palvelujen heikentämistä. Näillä toimilla olisi huomattava vaikutus palvelun laadun sekä palvelun tuottamisen toimintaedellytysten heikentymiseen.

Valmistelun yhteydessä keskeiseksi linjaksi vahvistui, että palvelujen laadun eli kasvatuksen ja oppimisen elementtien turvaaminen korostaa lasten edun ensisijaisuutta sekä ehkäisee niitä merkittäviä riskejä, jotka palvelun laatua heikentämällä väistämättä seuraisivat. Se tarkoittaa käytännössä myös sitä,

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

että palvelun saatavuus pyritään turvaamaan, mutta sen saavutettavuus osin heikkenee. Tästäkin huolimatta jäljelle jäävä kouluverkko on hajautunut laajalle Hollolan kunnan alueella.

Palveluverkkoesityksen osalta valmistelusta on tiedotettu laajasti. Esitys on annettu erillistiedotteena kaikille huoltajille sekä keskeisille tiedotusvälineille. Esityksestä on pidetty neljä erillistä kuntalaisten kuulemistilaisuutta sekä lehti-ilmoituksella pyydetty kirjallista palautetta.

Liitteet:

- Kuntalaiskuulemisten muistiot, (Kuulemistilaisuus Kalliola 28.10.2019 ja 27.1.2020, Kuulemistilaisuus Tiilikangas 30.10.2019 ja 29.1.2020, Liite: Hälvälän koulun vanhempain toimikunnan puhe)
- Kaikki asian valmistelun yhteydessä/edetessä toimitetut kannanotot ja palautteet

Kuulemistilaisuuksissa oli huoltajia tai asiasta kiinnostuneita ollut paikalla n. 30-80 kpl /tilaisuus. Tilaisuuksissa läsnä olleet ovat vahvasti puolustaneet omaa kyläkoulua ja nähneet esitykset huonoina ja palveluja sekä kunnan kehitystä heikentävinä toimenpiteinä. Säästöjä on tilaisuuksissa toivottu etsittävänsä ensisijaisesti muualta tai rahoitusvajetta paikattavan veronkorotuksin. Tärkeäksi on koettu lasten saama hyvä ja laadukas opetus. Huolta on kannettu myös palveluverkon supistuksen vaikutuksista yhteisöllisyyden tunteeseen ja kokemukseen, laajemman ryhmän harrastetilojen poistumisesta käytöstä, kuljetusoppilaiden määrästä ja heidän kulumatkoihin kuluva ajasta.

Palveluverkolla ja sen muutoksilla on väistämättä vaikutuksia kuntalaisten arkeen. Toisaalta kaikkien lasten osalta tarjottavan palvelun taso pysyy ennallaan tai saatavuus jopa paranee.

Palveluverkkoesityksessä luovuttaviksi esitettyjen kiinteistöjen osalta salien poistuma tarkoittaa käytännössä n. 200 kuukausittaisen varauksen vähenemää, joka lisää merkittävästi painetta muiden salien käyttöön. Toisaalta se tulee tehostamaan jäljelle jäävien salitilojen käyttöä, koska kaikkia aikoja eri salitiloista ei ole kaikilta osin vielä käytetty vaan tilaakin ajoittain on. Todennäköistä kuitenkin on, että salitilojen käyttöä on tarpeen priorisoida.

Palveluverkon tiivistyminen mahdollistaa aiempaa paremmin iltapäivätoiminnan kehittämistä yhteistyössä kolmannen sektorin kanssa. Yhdessä koulukuljetusten kehittämisen kanssa on pyrkimyksenä päästä tilanteeseen, jossa koulu tarjoaisi lapselle vaihtoehdon iltapäivätoimintaan riippumatta lapsen koulukuljetustarpeesta. Yksiköiden määrän vähentyessä on iltapäivätoimintaa toteutettavissa laajemmalle käyttäjäkunnalle ja kuljetussuuntien keskittyessä voidaan lähes samoilla resursseilla tarjota kuljetus myös iltapäivätoiminnan jälkeen. Kuljetussuunnittelun muutoksella on kyetty luomaan edellytykset myös toiminnan kehittämiseksi tähän suuntaan, minkä konkreettista toteutumista yksiköiden määrän väheneminen myös tukisi.

Palveluverkkoesityksellä ei sinänsä ole suoraa vaikutusta kunnan organisaatioon, vaan muutokset organisaatioon ovat oletettavia ensisijaisesti lapsimäärän vähenemisen myötä. Tässä vaiheessa on vielä ennenaikaista arvioida, miten ne käytännössä henkilöstön osalta kohdentuvat, mutta ennakoarviona voidaan todeta,

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

että henkilöstön määrä tulee kokonaisuutena lapsimäärän myötä vähenemään niin varhaiskasvatukseen kuin perusopetuksen osalta merkittävästi. Tilanteeseen on varauduttu ja voidaan varautua pääosin tehtävien ja virkojen määräaikaistuksilla sekä eläköitymisten kautta. Tämä edellyttää kuitenkin hyvää onnistumista esimiestyössä ja siihen liittyvän tavoitteellisen suunnitelmallisuuden toteutumista.

Ympäristövaikutusten osalta muutosesitys on käytännössä kunnan näkökulmasta neutraali. Kiinteistöt jäävät kunnan kuormituksesta pois, mutta toisaalta joukkoliikenteen kuormitus ja käyttö kasvaa. Lähtökohtana on kuitenkin kehittää koulukuljetusten käytettävyyttä ja laajentamista mahdollistamalla kaikille kuntalaisille myös koululaisliikenteen reittien käyttö, mikä puolestaan onnistuneesti toteutuessaan vähentäisi yksityisautoilua ja lisäisi joukkoliikennettä ja sen vaikuttavuutta.

Taloudelliset vaikutukset ovat kuitenkin lyhyellä ja pitkällä aikajänteellä merkittävät ja hillitsevät hyvinvoinninpalvelualueen kulurakenteen kasvua ja palvelualueelle kohdistuvia investointitarpeita, mikä on esitetty talousarviolaskelmissa. (Liite: esitysaineiston kokonaisvaikutusten arviointi)

Palveluverkon osalta on kuitenkin tosiasia, että muutoksenkin jälkeen maaseutumainen palveluverkko Hollolassa säilyy, mutta harvenee. (liite. Liitekaavakartta) Toisekseen osa yksiköistä on jatkossa sen verran etäällä toisistaan, että niiden käytettävyydestä ja käyttökunnosta tulee pitää erityistä huolta ja ennakoivien huoltojen toteutumiseen tulee kiinnittää huomiota. Kokonaisuutena tarkastellen hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkko ja toiminnan edellytykset pysyvät hyvällä tasolla.

Liite:

- Liitekaavakartta

Palveluverkkokeskustelussa jää usein huomiotta se, että Hollolan kouluverkko koostuu tiloista, joista 75 % on uusia tai lähes uusia. Kokonaisuudessaan palvelutarjonta ja edellytykset palvelutarpeen tuottamiseen säilyvät hyvällä tasolla. Edellytykset mahdollisiin toiminnallisiin muutoksiin vastaamisesta pysyvät hyvällä tai osin jopa erinomaisella tasolla, niin maakunnalliselta kuin kansallisellakin tasolta tarkasteltuna. Toimintaedellytysten turvaaminen on välttämätöntä, koska lähitulevaisuudessa toiminnalta edellytetään kykyä vastata kehittyviin ja muuttuviin hyvinvoinnin ennaltaehkäisy- ja kehitystarpeisiin.

Ehdotus

Esittelijä: Matti Ruotsalainen

Hyvinvointivaliokunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle palveluverkkomuutoksen hyvinvointivaliokunnan palvelualueelle, jossa

- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkotiyhdistys yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuu.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

- 1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkoti yhdistyy Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta Paimelan kiinteissä päättyy. Oppilasmäärän kehitys on Vesikansan alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.
- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden.

Päätös

Keskustelun kuluessa Pia Salo ehdotti Aki Markkolan ja Minna Niemisen kannattamana, että Paimelan koulun ja päiväkodin toiminta tulee jatkaa ennallaan. Laskennallinen vuosittainen kustannussäästö 147 000 € on pieni verrattuna siihen, minkä hyödyn kuntalaiset saavat mm. sisä- ja ulkoliikuntapaikkoina. Pia Salon ehdotus: Palveluverkkomuutosehdotuksesta poistetaan Paimelan koulua ja päiväkotiä koskeva kohta. Paimelan koulu tulee nähdä merkittävänä yleishyödyllisenä kiinteistönä kaikenikäisille kuntalaisille Vesikansan puolella.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty hyvinvointijohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen/nimenhuutoäänestys.

Ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan ehdotusta, äänestävät "jaa".

Ne, jotka kannattavat Pia Salon ehdotusta, äänestävät "ei".

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä ja 5 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että hyvinvointivaliokunta oli hyväksynyt hyvinvointijohtajan ehdotuksen.

Hyvinvointivaliokunta päätti esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle palveluverkkomuutoksen hyvinvointivaliokunnan palvelualueelle, jossa

- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkoti yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuu.
- 1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkoti yhdistyy Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta Paimelan kiinteissä päättyy. Oppilasmäärän kehitys on Vesikansan alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.
- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Yhteistyötoimikunta, 06.02.2020, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:
Matti Ruotsalainen
matti.ruotsalainen@hollola.fi
hyvinvointijohtaja

Liitteet

- 1 Kirjeet, kannanotot, lausunnot ja vetoamus 23.10.-8.11.2019
- 2 Hälvälän koulun vanhempain toimikunnan puhe
- 3 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 28.10.2019
- 4 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 30.10.2019
- 5 Kutsu kuulemistilaisuuteen 2020-ilmoitus
- 6 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 27.1.2020
- 7 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 29.1.2020
- 8 Palveluverkkoesitys 30.1.2020
- 9 oppilasmääräennuste
- 10 kokonaisvaikutusten taloudellinen arviointi
- 11 Liitekaavakartta
- 12 Lausunnot 30.1.2020

Valtuusto hyväksyi, kahden talouteen painottuneen valtuustoseminaarin jälkeen, kokouksessaan 17.6.2019 Hollolan kunnan talouden tasapaino-ohjelman linjaukset. Linjauksiin sisältyi toimeksianto hyvinvoinnin palvelualueelle, jossa hyvinvointivaliokunnalle annettiin tehtäväksi laatia aikataulutettu kokonaisesitys hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkosta vuoteen 2024. Linjaukseen sisältyi kirjaus siitä, että kokonaisesitys päätetään viimeistään keväällä 2020 (-5 yksikköä).

Toimeksiannon pohjalta hyvinvoinnin palvelualue on valmistellut palveluverkkoesitystä, jolla pyritään reagoimaan oppilasmäärän merkittävään vähenemiseen sekä siitä johtuvaan valtionosuuksien supistumiseen ja samalla ehkäisemään hyvinvoinnin palvelualueelle kohdistuvia investointipaineita. (liite: palveluverkkoesitys). Hyvinvointivaliokunta on ollut valmistelussa tiiviisti mukana.

Hyvinvointivaliokunta on järjestänyt useita valmisteluseminaareja, joista osa on toteutettu yhteistyössä elinvoiman palvelualueen kanssa. Näin on varmistettu, että kokonaisvaikuttavuus kaavoitus / investoinnit hahmottuvat kokonaisvaltaisesti. Osana strategisen yleiskaavan tarkistustyötä on samalla tuotettu väestön sijoittumisanalyysiä suhteessa palveluverkkoon. Konsernipalvelut on tuottanut taloudellista kokonaisanalyysiä osaksi tarkastelua. Päivähoidon ja perusopetuksen palveluverkkoesitys on valmisteltu yhteensovitettujen tarkastelujen pohjalta.

Liitteenä:

- palveluverkkoesitysmateriaali (esitelty valtuustolle tilaisuudessa 16.12.2020 sekä julkisissa kuulemistilaisuuksissa 27.1.2020 ja 29.1.2020)
- kunnan koko lapsi- ja oppilasmäärän kehitys eri alueilla
- oppilasmääräennuste

Kokonaisuutena ennakoitu lapsi/oppilasmäärän lasku on merkittävä, joka ainoastaan hidastuisi merkittävälläkin väestönkasvulla.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Hyvinvointivaliokunta käsittelee 5.2.2020 kokouksessaan ja esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle palveluverkkomuutoksen hyvinvointivaliokunnan palvelualueelle, jossa

- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkotiyhdistys yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuu.
- 1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkotiyhdistys yhdistyy Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta Paimelan kiinteistössä päättyy. Oppilasmäärän kehitys on alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.
- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden.

Esityksen lähtökohtana on, että yksiköiden määrä vähenisi oppilasmäärän kehityksen myötä seuraavasti:

1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkotiyhdistys yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toimintakiinteistössä päättyisi. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuisi.

1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkotiyhdistys yhdistyy Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyisi. Oppilasmäärän kehitys on alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.

1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyisi.

1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyisi.

Prosessin toteutus edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden. Näiden lisäksi päiväkotiverkkoa tulee tarkastella myöhemmin lapsimäärän muuttuessa. Tällä hetkellä tarkasteluun ei ole vielä edellytyksiä johtuen hallitusohjelman mahdollisesti mukanaan tuomien muutosten vuoksi (lapsiryhmämitoitus ja subjektiivinen päivähoito-oikeus). Palvelusetelin vaikuttavuuden kehittyminen voi myös muuttaa omien yksiköiden tarvetta suhteessa yksityiseen päivähoitopalvelutarjontaan.

Vuoden 2020 talousarviovalmistelun ja palveluverkkoesityksen yhteydessä on arvioitu eri vaihtoehtoja kulurakenteen pienentämiseksi. Vaihtoehtoja on tosiasiallisesti hyvin vähän ilman, että puututaan kaikkein olennaisimpaan eli toiminnan resurssointiin. Tämä tarkoittaisi käytännössä ryhmäkokojen merkittävää nostoa nykyisestä tasosta ja tuen palvelujen heikentämistä. Näillä toimilla olisi huomattava vaikutus palvelun laadun sekä palvelun tuottamisen toimintaedellytysten heikentymiseen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Valmistelun yhteydessä keskeiseksi linjaksi vahvistui, että palvelujen laadun eli kasvatuksen ja oppimisen elementtien turvaaminen korostaa lasten edun ensisijaisuutta sekä ehkäisee niitä merkittäviä riskejä, jotka palvelun laatua heikentämällä väistämättä seuraisivat. Se tarkoittaa käytännössä myös sitä, että palvelun saatavuus pyritään turvaamaan, mutta sen saavutettavuus osin heikkenee. Tästäkin huolimatta jäljelle jäävä kouluverkko on hajautunut laajalle Hollolan kunnan alueella.

Palveluverkkoesityksen osalta valmistelusta on tiedotettu laajasti. Esitys on annettu erillistiedotteena kaikille huoltajille sekä keskeisille tiedotusvälineille. Esityksestä on pidetty neljä erillistä kuntalaisten kuulemistilaisuutta sekä lehti-ilmoituksella pyydetty kirjallista palautetta.

Liitteet:

- Kuntalaiskuulemisten muistiot, (Kuulemistilaisuus Kalliola 28.10.2019 ja 27.1.2020, Kuulemistilaisuus Tiilikangas 30.10.2019 ja 29.1.2020, Liite: Hälvälän koulun vanhempain toimikunnan puhe)
- Kaikki asian valmistelun yhteydessä/edetessä toimitetut kannanotot ja palautteet

Kuulemistilaisuuksissa oli huoltajia tai asiasta kiinnostuneita ollut paikalla n. 30-80 kpl /tilaisuus. Tilaisuuksissa läsnä olleet ovat vahvasti puolustaneet omaa kyläkoulua ja nähneet esitykset huonoina ja palveluja sekä kunnan kehitystä heikentävinä toimenpiteinä. Säästöjä on tilaisuuksissa toivottu etsittävän ensisijaisesti muualta tai rahoitusvajetta paikattavan veronkorotuksin. Tärkeäksi on koettu lasten saama hyvä ja laadukas opetus. Huolta on kannettu myös palveluverkon supistuksen vaikutuksista yhteisöllisyyden tunteeseen ja kokemukseen, laajemman ryhmän harrastetilojen poistumisesta käytöstä, kuljetusoppilaiden määrästä ja heidän kulumatkoihin kuluva ajasta.

Palveluverkolla ja sen muutoksilla on väistämättä vaikutuksia kuntalaisten arkeen. Toisaalta kaikkien lasten osalta tarjottavan palvelun taso pysyy ennallaan tai saatavuus jopa paranee.

Palveluverkkoesityksessä luovuttaviksi esitettyjen kiinteistöjen osalta salien poistuma tarkoittaa käytännössä n. 200 kuukausittaisen varauksen vähenemää, joka lisää merkittävästi painetta muiden salien käyttöön. Toisaalta se tulee tehostamaan jäljelle jäävien salitilojen käyttöä, koska kaikkia aikoja eri salitiloista ei ole kaikilta osin vielä käytetty vaan tilaakin ajoittain on. Todennäköistä kuitenkin on, että salitilojen käyttöä on tarpeen priorisoida.

Palveluverkon tiivistyminen mahdollistaa aiempaa paremmin iltapäivätoiminnan kehittämistä yhteistyössä kolmannen sektorin kanssa. Yhdessä koulukuljetusten kehittämisen kanssa on pyrkimyksenä päästä tilanteeseen, jossa koulu tarjoaisi lapselle vaihtoehdon iltapäivätoimintaan riippumatta lapsen koulukuljetustarpeesta. Yksiköiden määrän vähentyessä on iltapäivätoimintaa toteutettavissa laajemmalle käyttäjäkunnalle ja kuljetussuuntien keskittyessä voidaan lähes samoilla resursseilla tarjota kuljetus myös iltapäivätoiminnan jälkeen. Kuljetussuunnittelun muutoksella on kyetty luomaan edellytykset myös toiminnan kehittämiseksi tähän suuntaan, minkä konkreettista toteutumista yksiköiden määrän väheneminen myös tukisi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Palveluverkkoesityksellä ei sinänsä ole suoraa vaikutusta kunnan organisaatioon, vaan muutokset organisaatioon ovat oletettavasti ensisijaisesti lapsimäärän vähenemisen myötä. Tässä vaiheessa on vielä ennen aikaista arvioida, miten ne käytännössä henkilöstön osalta kohdentuvat, mutta ennakoarviona voidaan todeta, että henkilöstön määrä tulee kokonaisuutena lapsimäärän myötä vähenemään niin varhaiskasvatuksen kuin perusopetuksen osalta merkittävästi. Tilanteeseen on varauduttu ja voidaan varautua pääosin tehtävien ja virkojen määräaikaistuuksilla sekä eläköitymistien kautta. Tämä edellyttää kuitenkin hyvää onnistumista esimiestyössä ja siihen liittyvän tavoitteellisen suunnitelmallisuuden toteutumista.

Ympäristövaikutusten osalta muutosesitys on käytännössä kunnan näkökulmasta neutraali. Kiinteistöt jäävät kunnan kuormituksesta pois, mutta toisaalta joukkoliikenteen kuormitus ja käyttö kasvaa. Lähtökohtana on kuitenkin kehittää koulukuljetusten käytettävyyttä ja laajentamista mahdollistamalla kaikille kuntalaisille myös koululaisliikenteen reittien käyttö, mikä puolestaan onnistuneesti toteutuessaan vähentäisi yksityisautoilua ja lisäisi joukkoliikennettä ja sen vaikuttavuutta.

Taloudelliset vaikutukset ovat kuitenkin lyhyellä ja pitkällä aikajänteellä merkittävät ja hillitsevät hyvinvoinnin palvelualueen kulurakenteen kasvua ja palvelualueelle kohdistuvia investointitarpeita, mikä on esitetty talousarviolaskelmissa. (Liite: esitysaineiston kokonaisvaikutusten arviointi)

Palveluverkon osalta on kuitenkin tosiasia, että muutoksenkin jälkeen maaseutumainen palveluverkko Hollolassa säilyy, mutta harvenee. (liite. Liitekaavakartta) Toisekseen osa yksiköistä on jatkossa sen verran etäällä toisistaan, että niiden käytettävyydestä ja käyttökunnosta tulee pitää erityistä huolta ja ennakoivien huoltojen toteutumiseen tulee kiinnittää huomiota. Kokonaisuutena tarkastellen hyvinvoinnin palvelualueen palveluverkko ja toiminnan edellytykset pysyvät hyvällä tasolla.

Liite:

- Liitekaavakartta

Palveluverkkokeskustelussa jää usein huomiotta se, että Hollolan kouluverkko koostuu tiloista, joista 75 % on uusia tai lähes uusia. Kokonaisuudessaan palvelutarjonta ja edellytykset palvelutarpeen tuottamiseen säilyvät hyvällä tasolla. Edellytykset mahdollisiin toiminnallisiin muutoksiin vastaamisesta pysyvät hyvällä tai osin jopa erinomaisella tasolla, niin maakunnalliselta kuin kansallisellakin tasolta tarkasteltuna. Toimintaedellytysten turvaaminen on välttämätöntä, koska lähitulevaisuudessa toiminnalta edellytetään kykyä vastata kehittyviin ja muuttuviin hyvinvoinnin ennaltaehkäisy- ja kehitystarpeisiin.

Ehdotus

Esittelijä: Minna Hutko

Yhteistyötoimikunta merkitsee palveluverkkomuutoksen tiedokseen.

Päätös

Yhteistyötoimikunta merkitsi palveluverkkomuutoksen tiedokseen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, 10.02.2020, § 12

Liitteet

- 1 Kirjeet, kannanotot, lausunnot ja vetoamus 23.10.-8.11.2019
- 2 Hälvälän koulun vanhempain toimikunnan puhe
- 3 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 28.10.2019
- 4 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 30.10.2019
- 5 Kutsu kuulemistilaisuuteen 2020-ilmoitus
- 6 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 27.1.2020
- 7 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 29.1.2020
- 8 oppilasmääräennuste
- 9 Palveluverkkoesitys 30.1.2020
- 10 kokonaisvaikutusten taloudellinen arviointi
- 11 Liitekaavakartta
- 12 Lausunnot 30.1.2020

.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen

Kunnanhallitus päättää esittää edelleen valtuustolle palveluverkkomuutoksen hyvinvointivaliokunnan palvelualueelle, jossa

- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkoti yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuu.
- 1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkoti yhdistyy Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta Paimelan kiinteistössä päättyy. Oppilasmäärän kehitys on Vesikansan alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.
- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden.

Päätös

Keskustelun kuluessa Toini Louekoski-Huttunen teki ehdotuksen, että perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys palautetaan uudelleen valmisteluun. Nyt annetun oppilasmääräarvion ja alle kouluikäisten määrän arvion lisäksi tulee uudessa selvityksessä ottaa huomioon myös ko. ikäisten lasten (lapsiperheiden) muuttoliike Hollolaan viimeisten kymmenen vuoden aikana. Lisäksi vaikutus tulee selvittää koulupiireittäin. Kaavoitettujen tai kaavoitettavaksi päätettyjen asuintonttien määrä tulee selvittää myös koulupiireittäin. Ehdotus raukesi, koska sitä ei kannatettu.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Edelleen keskustelun kuluessa Kristiina Vanhala-Selin teki ehdotuksen, että Paimelan koulu säilytetään yleishyödyllisyyden vuoksi ja lisäksi, että Hälvälän koulu säilytetään (alueen vetovoiman ja pitovoiman vuoksi sekä lasten koulumatkan pituuden vuoksi sekä Salpakankaan tilanahtauden vuoksi). Ehdotus raukesi, koska sitä ei kannatettu.

Edeleen keskustelun kuluessa Ilpo Markkola ehdotti Kristiina-Vanhala Selinin kannattamana, että Paimelan koulu ja päiväkoti säilytetään.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Markkolan ehdotusta, äänestävät ei.- Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 9 jaa-ääntä ja 2 ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kunnanhallitus oli hyväksynyt kunnanjohtajan ehdotuksen. Kristiina Vanhala-Selin jätti eriävän mielipiteensä.

Kunnanhallitus päätti ehdottaa valtuustolle palveluverkkomuutoksen kunnanjohtajan ehdotuksen mukaisena.

Valtuusto, 17.02.2020, § 6

Liitteet

- 1 Kirjeet, kannanotot, lausunnot ja vetoamus 23.10.-8.11.2019
- 2 Hälvälän koulun vanhempain toimikunnan puhe
- 3 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 28.10.2019
- 4 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 30.10.2019
- 5 Kutsu kuulemistilaisuuteen 2020-ilmoitus
- 6 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Kalliola 27.1.2020
- 7 Pöytäkirja kuulemistilaisuus Tiilikangas 29.1.2020
- 8 oppilasmääräennuste
- 9 Palveluverkkoesitys 30.1.2020
- 10 kokonaisvaikutusten taloudellinen arviointi
- 11 Liitekaavakartta
- 12 Lausunnot 30.1.2020
- 13 Kv 17.2.2020 § 6 äänestyslista 1
- 14 Kv 17.2.2020 § 6 äänestyslista 2

-

Ehdotus

Valtuusto hyväksyy palveluverkkomuutoksen hyvinvointivaliokunnan palvelualueelle, jossa

- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkoti yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuu.
- 1.8.2020 Paimelan koulu ja päiväkoti yhdistyy Kalliolan kouluun ja päiväkotiin ja toiminta Paimelan kiinteistössä päättyy. Oppilasmäärän kehitys on Vesikansan

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

alueella vahvasti laskeva ja kaikki alueen oppilaat sopivat ongelmitta Kalliolan kouluun.

- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden.

Päätös

Keskustelun kuluessa Minna Nieminen ehdotti Sakari Marttilan ensin kannattamana, että Paimelan koulu ja päiväkotijatkavat toimintaansa.

Edelleen keskustelun kuluessa Matti Sirola ehdotti Tuija Braxin ja Jari Ronkaisen ensin kannattamana, että Hälvälän koulu jatkaa toimintaansa sekä Paimelan koulu ja päiväkotijatkavat toimintaansa.

Keskustelun jälkeen pidettiin tauko 20.10 - 20.19.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kunnanhallituksen ehdotuksesta kaksi poikkeavaa kannatettua muutosehdotusta, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että ensin äänestetään vastakkain Niemisen ja Sirolan muutosehdotuksista. Näistä kahdesta voittanut ehdotus äänestetään kunnanhallituksen pohjaehdotuksen kanssa vastakkain. - Äänestysjärjestys hyväksyttiin.

1. äänestys:

Puheenjohtaja ehdotti, että ne, jotka kannattavat Minna Niemisen ehdotusta, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Matti Sirolan ehdotusta, äänestävät ei. - Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettuna äänestyksessä annettiin 25 jaa-ääntä ja 15 ei-ääntä, 3 tyhjää.

Puheenjohtaja totesi, että valtuusto oli hyväksynyt 1. äänestyksessä Minna Niemisen ehdotuksen.

2. äänestys:

Puheenjohtaja ehdotti, että ne, jotka kannattavat kunnanhallituksen ehdotusta, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Minna Niemisen ehdotusta, äänestävät ei. - Äänestys ehdotus hyväksyttiin.

Suoritettuna äänestyksessä annettiin 19 jaa-ääntä ja 24 ei-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että valtuusto oli hyväksynyt 2. äänestyksessä Minna Niemisen ehdotuksen.

Valtuusto hyväksyi:

- Paimelan koulu ja päiväkotijatkavat toimintaansa.
- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkotijatkavat toimintaansa ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaukselle poistuu.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden.

Tiedoksi

lausunnon, kirjeen, kannanoton, vetoimuksen tms. lähettäneet, hyvinvointivaliokunta, hyvinvointijohtaja, elinvoimajohtaja, talousjohtaja, henkilöstöpäällikkö,
talouspalvelut@hollola.fi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Päätös on viety nähtäväksi www.hollola.fi 19.2.2020

Otteen oikeaksi todistaa

Hollolan kunnan kirjaamo
20.02.2020

Virpi Hurri
toimistosihiteeri

Tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköisellä viestillä, joka on lähetetty
20.2.2020

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Kunnallisvalitus

§6

Kunnallisvalitusohje

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Arvi Karistonkatu 5, Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2269

Puhelinnumero: 029 564 2210

Aukioloaika: maanantaista perjantaihin klo 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Hollolan asianhallintajärjestelmässä

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinemaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Hollolan kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 66, 15871 Hollola

Käyntiosoite: Virastotie 3, Hollola

Sähköposti: kirjaamo@hollola.fi

Faksinumero: 03 880 3474

Puhelinnumero: 044 780 1427

Kirjaamon aukioloajat: ma-to klo 9.00-16.00, pe klo 9.00-15.00, aattopäivinä klo 9.00-15.00.